



Уважаемые жители Саратовской области!

Вместе с Россией мы пережили непростой год. Нелегким ожидается и следующий. Несмотря на определенное улучшение финансовых и экономических показателей кризис еще далек от завершения.

Саратовская область по итогам экономического развития 2009 года вошла в число наименее пострадавших от кризиса регионов России. Успешная реализация антикризисных мер стала возможной благодаря конструктивному сотрудничеству всех органов власти, ответственных за развитие Саратовской области, создание достойных условий жизни граждан.

Решению социально-экономических вопросов – устойчивой работы экономики, поддержки незащищенных слоев населения, развития здравоохранения, образования, культурной сферы – способствовало и сбалансированное законодательство области, совершенствование механизмов его реализации.

Принятые Саратовской областной Думой в сложных условиях 2009 года законы стали надежной правовой базой для принятия исполнительными органами государственной власти области своевременных и действенных мер по минимизации финансово-экономического кризиса.

Об этом говорит и предлагаемый вашему вниманию предварительный анализ работы Саратовской областной Думы за 2009 год. В дальнейшем он будет расширен и дополнен в рамках уже ставшего традиционным доклада областной Думы по мониторингу законодательной деятельности за прошедший год.

Уверен, что эта информация о законотворческой работе регионального парламента поможет в извлечении полезных уроков и в постановке реальных задач на 2010 год не только депутатам, но и всем заинтересованным в этом гражданам и организациям.

**В.В. Радаев,
Председатель Саратовской
областной Думы**

Итоги деятельности Саратовской областной Думы за 2009 год

Введение

В течение всего 2009 года депутаты областной Думы работали над законодательным обеспечением антикризисной программы.

Уже в конце 2008 года, при первых признаках надвигающегося мирового финансового кризиса, в Саратовской области были предприняты защитные меры, в том числе законодательного характера.

Депутаты включились в реализацию предложенных федеральным центром программ содействия занятости населения, мероприятий по стабилизации строительного рынка.

Выполнили предложения по корректировке областного бюджета. Уточнили региональное законодательство. Оптимизировали государственные расходы, в том числе снизили затраты на управленческий персонал.

Позаботились о создании дополнительных условий для развития малого бизнеса. В частности, на законодательном уровне обеспечены меры для выкупа предпринимателями арендуемых ими помещений, предоставлены налоговые льготы для поддержки малого и среднего бизнеса.

Работа в этом направлении продолжается. В областной Думе создана рабочая площадка для выработки эффективных предложений по выходу из финансово-экономического кризиса. В выработке таких решений принимают участие все заинтересованные стороны, в том числе промышленные, коммерческие и общественные структуры.

Депутаты держат на контроле ситуацию на рынке труда. Все документы, направленные на снижение напряженности в этой сфере, рассматриваются в первую очередь. В области раньше других разработана областная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области».

Разработан целый комплекс рекомендаций по совместным действиям областной Думы, Правительства региона, профсоюзов и общественных организаций для снижения риска массовых увольнений.

Приоритетными задачами Саратовской областной Думы в рамках работы по преодолению последствий мирового экономического кризиса, являются обеспечение в полном объеме всех социальных обязательств государства и оказание адресной поддержки наиболее уязвимым категориям граждан; реализация комплекса мер по защите занятости; дальнейшее снижение административных барьеров для развития предпринимательства, стимулирование малого бизнеса и обеспечение целевого финансирования реального сектора экономики.

10 февраля в Саратовской областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «О действиях Правительства Саратовской области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных

отраслях экономики области». В слушаниях участвовали Депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований, торгово-промышленной палаты, руководители кредитных организаций области, представители малого и среднего бизнеса, крупных предприятий, общественных объединений, организаций и учреждений, средств массовой информации.

По итогам слушаний были приняты рекомендации. В частности, Правительству области было рекомендовано принять до 1 марта 2009 года комплексную программу антикризисных мер, областной Думе – рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики области, органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области – проводить совещания с участием представителей предприятий, организаций, представителей малого и среднего бизнеса, общественных организаций с целью разъяснения и выработки механизмов поддержки предприятий и организаций в условиях финансового кризиса.

В целом законотворческая работа областной Думы за рассматриваемый период осуществлялась с учетом реализации положений Послания Президента страны Д.А.Медведева Федеральному Собранию РФ, годового и квартальных планов Думы, сформированных на основе предложений Губернатора и Правительства области, комитетов и депутатов Думы, а также других субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

В 2009 году проведено:

заседаний областной Думы – 11;

заседаний комитетов Думы – 106;

заседаний рабочих групп – 176.

Рассмотрено 238 проектов законов Саратовской области,

из них:

приняты в двух чтениях – 220 (в т.ч. 38 «базовых»);

к рассмотрению и в первом чтении – 11;

отклонено – 7 .

Рассмотрено 157 проектов федеральных законов, из них поддержано 106, не поддержан 51.

В рамках «правительственного часа» заслушана информация:

министра, председателя комитета капитального строительства области А.Г.Антоновой «О ходе строительства ТЮЗа им. Ю.П.Кисилева» (18.02.2009г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

и. о. министра культуры области В.В.Лотарева «О ходе подготовки к Дню славянской письменности и культуры в г. Саратове» (18.03.2009 г., ко-

митет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова «О работе областного антикризисного штаба (24.06.2009 г., комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

вр. и. о. заместителя начальника Главного Управления МЧС России по Саратовской области (главный государственный инспектор Саратовской области по пожарному надзору) – начальника Управления государственного пожарного надзора Р.В.Ковбасюка и министра лесного хозяйства Саратовской области А.В.Ганькина «О состоянии противопожарной безопасности на территории Саратовской области» (23.09.2009 г., комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

министра здравоохранения Саратовской области Л.В.Твердохлеб и руководителя управления Росздравнадзора по Саратовской области Д.Е.Цымбала «О состоянии лекарственного рынка Саратовской области» (21.10.2009 г., комитет по социальной политике);

министра образования области М.В.Горемыко «Год молодежи в Саратовской области» (25.11.2009 г. комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

председателя комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области А.И.Васильева «О работе Правительства Саратовской области в решении вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и обеспечения их служебными зданиями и помещениями» (23.12.2009 г., комитет по государственному строительству).

Проведено депутатских слушаний – 11:

«О совершенствовании законодательства Саратовской области об административной ответственности» (29.01.2009 г., комитет по государственному строительству);

«О действиях Правительства области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области» (10.02.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области» (25.03.2009 г., комитет по аграрным вопросам);

«О состоянии дорожного движения в г. Саратове» (28 05.2009 г., комитет по государственному строительству);

«Итоги реализации областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006–2008 годы» (03.06.2009 г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«О ходе исполнения областного бюджета на 2009 год» (08.07.2009 г., комитет по бюджету и налогам);

«О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008–2010 годы»

(23.07.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О ходе проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из ветхих и аварийных домов в муниципальных образованиях области при реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (30.09.2009 г., комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики);

«О проводимой на территории Саратовской области единой государственной политике и реализации полномочий Правительства области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» (22.10.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка» (08.12.2009 г., комитет по государственному строительству);

«О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области» (24.12.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям).

Проведено заседаний «круглых столов» – 14:

«Развитие молодежного парламентаризма в муниципальных районах Саратовской области» (27.01.2009 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«О ситуации на рынке труда Саратовской области» (04.02.2009 г., комитет по социальной политике);

«О проекте закона Саратовской области «О природных символах Саратовской области» (03.03.2009 г., комитет по государственному строительству);

«Комплексный проект модернизации образования Саратовской области: результаты, проблемы, перспективы» (13.03.2009 г., комитет по социальной политике);

«Проблемы развития адаптивного спорта в Саратовской области» (27.03.2009 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«Об обеспечении прав граждан на информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Саратовской области» (09.04.2009 г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования» (04.05.2009 г., комитет по социальной политике);

«Трудоустройство молодых специалистов» (15.05.2009 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов» (18.05.2009 г., комитет по социальной политике);

«О реализации прав граждан на ведение садово-огороднического и дачного хозяйства. Проблемы и пути решения» (21.05.2009 г., комитет по аграрным вопросам);

«О состоянии противопожарной безопасности на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения Саратовской области и мерах по её улучшению» (26.05.2009 г., комитет по государственному строительству, комитет по аграрным вопросам);

«О перспективах развития инвестиционного проекта по созданию торгового, выставочного, транспортно-логистического центра (ТВ ТЛЦ) «Озинки» (29.07.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О проекте ЗСО «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» (14.09.2009 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области» (20.11.2009 г., комитет по государственному строительству).

Проведена встреча депутатов Саратовской областной Думы I-IV созывов с членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе, посвященная 15-летию Саратовской областной Думы (23.06.2009 г.).

Проведено торжественное собрание, посвященное 15-летию Саратовской областной Думы (29.09.2009 г.).

Бюджетная политика

Постоянно пересматривая параметры областного бюджета-2009 года, депутаты областной Думы реагировали на самые необходимые, жизненные потребности жителей региона.

Дополнительные средства федерального и областного бюджетов направлялись на финансовое обеспечение дополнительной бесплатной медицинской помощи, осуществление полномочий в сфере лекарственного обеспечения, высокотехнологичной медицинской помощи, на поддержку сельского хозяйства и социальное развитие села, ликвидацию последствий засухи и решение проблем водообеспечения сельских населенных пунктов в левобережной зоне области, на равную доступность услуг общественного транспорта и перевозку учащихся, внедрение комплексных мер модернизации образования, осуществление полномочий в области содействия занятости населения, снижение напряженности на рынке труда, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, закупку автотранспортных средств и коммунальной техники и других столь же насущных потребностей.

В сентябре текущего года в р.п. Дергачи проведено выездное совместное совещание депутатов Саратовской областной Думы, представителей

Правительства Саратовской области, муниципальных образований левобережных районов области на тему «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей области и ситуации с водообеспечением».

По результатам совещания из областного бюджета выделены средства на обеспечение подачи, до требующихся объемов, воды в пруды и другие водоемы при сельских населенных пунктах левобережной зоны области и возмещение затрат по приобретению сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичной отечественной сельскохозяйственной техники и агрегатов. Намечены также реальные шаги для получения финансовой помощи из федерального бюджета для преодоления последствий засухи и ликвидации проблем хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов левобережной зоны области.

На октябрьском заседании депутаты проголосовали за выделение 200 миллионов рублей г. Саратову на меры социальной поддержки по сверхнормативному потреблению коммунальных услуг. Эта мера была вынужденной – в создавшейся ситуации необходимо было помочь ветеранам, сиротам, многодетным семьям и другим малообеспеченным гражданам.

В рамках оптимизации государственных расходов были снижены затраты на управленческий персонал. В частности, принят Закон «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области», приостановившим выплату денежной компенсации за неиспользованное государственными гражданскими служащими области санаторно-курортное лечение, а также ежегодной материальной помощи в двукратном размере денежного вознаграждения лицам, замещающим государственные должности области.

Сверхзадача бюджетной политики в 2009 году состояла в том, чтобы максимально сохранить социальную направленность главного финансового документа области, гарантии населения, ужаться по всем другим возможным направлениям, обеспечить эффективное расходование каждого рубля.

О бюджете 2010 года

Новый бюджет рассчитан исходя из прогноза основных показателей социально-экономического развития области на 2010 год с учетом комплексной программы антикризисных мер.

Он направлен на безусловное решение задач по исполнению в полном объеме социальных обязательств с учетом повышения адресности социальных выплат, повышению качества и доступности предоставляемых государственных услуг, совершенствованию системы управления государственными и муниципальными финансами, переходу к режиму экономии бюджетных средств, повышению эффективности внутрирегиональных межбюджетных отношений.

Вся налоговая, бюджетная политика активизирована на поддержку передовых направлений в экономике, во всех других сферах, потому что это

единственно реальный путь, который может привести к повышению качества нашей жизни.

В числе приоритетных депутаты определили несколько направлений: инфраструктуру, развитие образования и сети дошкольных учреждений, строительство ФОКов, поддержку агропромышленного комплекса.

Так, в плане развития инфраструктуры планируется бюджетное финансирование мероприятий по обеспечению водой населенных пунктов Левобережья. На эти цели в консолидированном бюджете области 2010 года предусматривается выделение 545,6 млн. рублей.

Поставлена задача сохранить темпы развития дорог внутри границ муниципальных образований на уровне нынешнего года. Для этого в бюджете предусмотрели 100 млн. рублей в целевом порядке. В этой связи находится и решение депутатов впервые передать 25 процентов или 225 миллионов рублей поступлений от транспортного налога в местные бюджеты. Эти средства помогут решать вопросы содержания, ремонта и строительства дорог в муниципальных районах и городских округах.

В будущем году продолжится реализация проекта по развитию сети ФОКов, для чего в областном и местных бюджетах предусмотрено выделение 764,3 млн. рублей. Всего их планируется построить пять: в Базарном Карабулаке, Балаково, Ровном, а также в средних школах №89 и №97 города Саратова. При условии софинансирования из федерального бюджета планируется построить еще три ФОКа – в Татищеве, Новоузенске и Саратове.

Несмотря на сложности, будет оказана поддержка сельскохозяйственной отрасли экономики, являющейся основой продовольственной безопасности населения области. На эти цели в региональном бюджете будущего года предусмотрено выделение 1 млрд. 42 млн. рублей.

Депутатам областной Думы вместе Правительством области удалось сохранить социальную направленность главного финансового документа. Жизненно необходимые для нормальной жизни населения сферы получили надежное обеспечение. Сохранены уровень зарплат бюджетников, льготы ветеранам и другим льготным категориям населения. Всего около 70 процентов консолидированного бюджета области будущего года будет направлено на решение актуальных проблем в социальной сфере.

Что касается реального сектора экономики, то поддержаны предприятия, в том числе малого и среднего бизнеса, которые заинтересованы в модернизации своей работы.

В целом общий объем доходов областного бюджета на 2010 год утвержден в сумме 42 млрд. 315 млн. 441,6 тысяч рублей, общий объем расходов – в сумме 48 млрд. 24 млн. 624,1 тысяч рублей. Дефицит составит 5 млрд. 709 млн. 182,5 тысяч рублей или 17,9 процентов объема доходов областного бюджета, что допускается законом.

Образование

В рамках реализации в Саратовской области комплексного проекта модернизации образования осуществлено введение новой системы оплаты труда, переход всех школ на нормативное бюджетное финансирование, построение региональной системы оценки качества образования, оснащение образовательных учреждений до уровня современных требований, создание органов гражданского участия в управлении образованием.

С 1 января 2009 года на новую систему оплаты труда перешли все образовательные учреждения области. На сегодняшний день средняя заработная плата учителей составляет 13,3 тыс. рублей (до КПМО – 6,9 тыс. рублей). 25 процентов педагогических работников зарабатывают более 15 тыс. рублей, 41 процент – 10-15 тыс. рублей.

Продолжила свою деятельность рабочая группа по реализации комплексного проекта модернизации образования в Саратовской области, возглавляемая заместителем Председателя областной Думы М.В. Алёшиной.

В марте проведено заседание «круглого тола» на тему: «Комплексный проект модернизации образования Саратовской области: результаты, проблемы, перспективы».

В октябре и ноябре проведены совещания «Мониторинг уровня заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2009 году. Анализ причин изменения во втором полугодии 2009 года», «О развитии сети дошкольных образовательных учреждений на территории Саратовской области в 2009 году».

Кроме того, в течение года проведены совещания в связи с обращениями коллективов педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, жителей муниципальных районов области по вопросам изменения уровня заработной платы, реорганизации образовательных учреждений.

Формат проведения встреч выбран не случайно, его можно рассматривать как одну из форм общественного контроля за реализацией КПМО на территории области. Живое общение всех заинтересованных в реализации КПМО сторон, высокопрофессиональных экспертов позволило провести мониторинг хода развития и продвижения регионального комплексного проекта в области, на территориях и в образовательных учреждениях, проанализировать возникающие тенденции и закономерности, сделать выводы.

Первым и основополагающим направлением Национальной образовательной стратегии – президентской инициативы «Наша новая школа» является необходимость скорейшей разработки и принятия новых образовательных стандартов. Проекты образовательных стандартов нового поколения уже разработаны. В июне состоялось обсуждение федеральных государственных стандартов второго поколения в сфере образования. Все прозвучавшие в ходе обсуждения предложения были отправлены в федеральный центр.

В октябре состоялось заседание членов экспертного совета, обсудившего Программу развития образования Саратовской области. Развитие сис-

темы образования сегодня, в условиях финансово-экономического кризиса, важно не только с точки зрения повышения качества образовательных услуг, но и с точки зрения привлекательности школы для высококвалифицированных кадров. Если раньше наблюдалась тенденция оттока кадров из школы, то сегодня люди начинают задумываться о возможности самореализации в отрасли, в которой всегда имеется определенная стабильность и простор для творчества.

Одним из приоритетов Национальной образовательной инициативы Президент страны Д.А.Медведев назвал формирование здоровья человека в школьный период его жизни. Дети проводят в школе значительную часть дня, поэтому в первоочередном порядке необходимо решать задачи организации качественного медицинского обслуживания учащихся и полноценного школьного питания.

В сентябре депутаты приняли Закон «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании», предусматривающий ежедневное обеспечение обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений молоком в качестве дополнительного питания.

Проект закона разработан депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в целях укрепления здоровья подрастающего поколения, формирования у школьников осознанного отношения к здоровому питанию.

Планируется, что в общеобразовательные учреждения молоко будет поставляться в индивидуальной упаковке, так как при этом гарантируется полное исключение санитарно-гигиенических рисков.

Реализация закона предполагает, что выделенные средства останутся в регионе и поддержат местных сельхозтоваропроизводителей и переработчиков молока.

Первые шаги программа «Школьное молоко» сделает уже с 1 января 2010 года.

На дополнительное финансирование из областного бюджета мероприятий по обеспечению молоком для питания обучающихся 1-4 классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в соответствии с Законом «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» в областном бюджете предусмотрено 120 млн. рублей.

В условиях кризиса особо обострилась необходимость принятия мер в сфере занятости молодых специалистов. Депутаты из фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» поставили вопрос о необходимости принятия законов, которые касаются квотирования рабочих мест для молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования, впервые ищущих работу. С целью обсуждения данного вопроса проведено заседание «круглого стола» на тему: «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования».

На сегодняшний день продолжает остро стоять вопрос очередности в детские сады. Проблемы, как городских детских садов, так и детских садов

сельской глубинки одинаковы. Поэтому в бюджете области на 2010 год предусмотрено 125 млн. рублей на капитальный ремонт детских садов и строительство пристроек к ним, возврат зданий ранее перепрофилированных детских садов и строительство новых помещений в восьми муниципальных районах и городских округах области.

Депутатами областной Думы принят Закон «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», которым мера социальной поддержки – компенсация части родительской платы – распространена не только на тех граждан, чьи дети получают дошкольное образование и воспитание в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, но и в иных образовательных организациях.

2010 год объявлен в России Годом учителя. Учитель должен стать ключевой фигурой. Обладать деятельным подходом к работе и новыми технологиями. Такой труд подразумевает достойное материальное вознаграждение и систему стимулов. По инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» при формировании бюджета области на 2010 год сохранен действующий объем финансирования оплаты труда.

Депутатами областной Думы приняты Законы Саратовской области «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год», «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», уточняющие формулы определения объема субвенций из областного бюджета муниципальным районам и городским округам на реализацию основных общеобразовательных программ, размеры нормативов финансирования основных общеобразовательных программ.

Кроме того, данными законами определены нормативы финансирования кадетских общеобразовательных учреждений, а также образовательных учреждений, имеющих статус федеральной экспериментальной площадки, путем установления коэффициентов удорожания 1,25 и 3,84 соответственно (для организации воспитательного процесса).

И уже сегодня можно с уверенностью сказать, что сокращение заработной платы педагогических работников в 2010 году не произойдет.

Также в 2009 году с десяти до 50 тысяч рублей увеличен размер единовременного денежного пособия выпускникам учреждений среднего профессионального образования и высшего профессионального образования,

прибывшим на работу в образовательные учреждения, расположенные в сельской местности.

Каждый родитель, отправляя сына или дочь в школу, должен иметь гарантию того, что его ребенок находится в безопасной и комфортной среде.

Средства на лицензирование, проведение капитального и текущего ремонта образовательных учреждений, противопожарные мероприятия и приобретение оборудования запланированы на 2010 год в объеме 280 млн. рублей. Причем 160 млн. рублей предусмотрели дополнительно в ходе заседания согласительной комиссии по рассмотрению проекта бюджета области на 2010 год.

Здравоохранение

В 2009 году депутатами внесены изменения в Законы Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области», «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2008 год», «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области».

Под пристальным контролем депутатов областной Думы находились вопросы укрепления материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений области, обеспечения их медицинским оборудованием.

На заседании комитета по социальной политике областной Думы заслушан вопрос «О состоянии обеспечения больных сахарным диабетом сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля».

В рамках «правительственного часа» в областной Думе был рассмотрен вопрос «О состоянии лекарственного рынка в Саратовской области», на котором обсуждались проблемы лекарственного обеспечения населения области, в том числе льготников, а также цены на лекарства и предельные надбавки к ним. В связи с этим внесены изменения в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области», направленные на обеспечение организации централизованного сбора и анализа информации, необходимой для определения потребности населения в лекарственных препаратах и более оптимального расходования бюджетных средств.

Благодаря реализации национального проекта «Здоровье» и внедрению новой системы оплаты труда более 12,5 тысяч медицинских работников области получают дополнительные выплаты. Уровень средней зарплаты медработников по муниципальным учреждениям здравоохранения составил 10,6 тыс. рублей, по государственным – 12,6 тыс. рублей. Рост к уровню 2008 года составил соответственно 26,4 и 28,0 процентов.

Растет число жителей области, получающих высокотехнологичное лечение. В уходящем году такое лечение, согласно последним официальным данным, получили 6907 пациентов, в том числе 1770 детей. 353 предприятия области заключили договоры на проведение углубленных медосмотров работников, занятых на вредном производстве. В лечебные учреждения области на эти цели дополнительно привлечено 28,5 млн. рублей.

С участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей Правительства области, муниципальных образований области, членов Общественной палаты Саратовской области, руководителей федеральных служб по Саратовской области в сфере здравоохранения и надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Уполномоченного по правам человека по Саратовской области, представителей средств массовой информации в декабре уходящего года проведено совещание «Эб эпидемиологической ситуации по гриппу в Саратовской области». Проведено также совещание по вопросу обеспечения лекарственными препаратами для профилактики и лечения гриппа аптечных учреждений и учреждений здравоохранения области. На этих совещаниях были даны соответствующие рекомендации по профилактике и снижению заболеваемости гриппом в области.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства

Большое внимание депутаты уделяли законодательному решению вопросов социальной поддержки семьи, защиты материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшению демографической ситуации.

В целях укрепления института семьи, повышения роли родителей (усыновителей) в воспитании детей в марте принят Закон Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава», который устанавливает дополнительные меры социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава» в виде единовременного пособия в размере 30 тысяч рублей.

Среди многочисленных проблем семьи, материнства и детства особую остроту приобретают проблемы семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Анализ ситуации показывает, что в настоящее время задачи по социальной поддержке детей-инвалидов и улучшению качества их жизни по-прежнему актуальны и требуют незамедлительного решения.

В мае комитетом областной Думы по социальной политике был проведен «круглый стол» на тему: «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов». Главной задачей заседания было подчеркнуть те проблемы, которые существуют у нас в области на сегодняшний день и которые надо решать законодательным путем, совершенствуя действующее законодательство. Для этого необходим комплексный подход – с участием органов исполнительной власти области в сфере здравоохранения, образования, социальной поддержки в разработке и реализации единой системы непрерыв-

ной реабилитации инвалидов. В итоге были приняты соответствующие рекомендации Правительству области.

В ноябре принят Закон «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», предусматривающий социальную поддержку многодетных семей по оплате коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты. С 2010 года многодетным семьям устанавливается ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 24 процентов на каждого члена семьи от установленного соответствующего размера стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи, состоящей из четырех и более человек, проживающим в многоквартирных домах, находящихся в различных жилищных фондах, и жилых домах индивидуального жилищного фонда дифференцированно по муниципальным образованиям, утвержденного Правительством области.

Для семей, имеющих более трех детей, ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за каждого последующего ребенка увеличивается на четыре процента на каждого члена семьи от установленного соответствующего размера стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи.

Благодаря предпринимаемым усилиям, в том числе законодательного характера, согласно последним официальным данным, рождаемость в Саратовской области выросла на 0,9 процентов по сравнению с прошлым годом. Естественная убыль населения сократилась на 6,5 процента.

Социальная защита труда и занятости

В 2009 году ситуация на рынке труда Саратовской области с углублением мирового финансового кризиса значительно ухудшилась.

Уже в 2008 году численность работников, уволенных в результате массовых высвобождений, превысила показатель 2007 года на 45,4 процента.

Для стабилизации регионального рынка труда постановлением Правительства Саратовской области от 21 января 2009 года утверждена областная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области» на 2009 год.

В феврале в областной Думе прошло заседание «круглого стола» с анализом ситуации на рынке труда области. В его заседании приняли участие депутаты областной и городской Думы, члены Правительства области, руководители территориальных федеральных органов власти, председатели профсоюзных организаций, общественных организаций, главы муниципальных районов, руководители предприятий.

По результатам заседания были выработаны рекомендации, направленные в первую очередь на консолидацию усилий государственных органов, сторон социального партнерства в сфере трудовых отношений, общественных организаций по стабилизации ситуации на рынке труда области, смягче-

ние последствий финансового кризиса для работоспособного населения области, сохранение трудового и кадрового потенциала области.

Спустя шесть месяцев профильный комитет областной Думы заслушал и проанализировал информацию министерства занятости, труда и миграции области о ситуации на рынке труда в Саратовской области и реализации рекомендаций «круглого стола». Депутаты решили осуществлять текущий контроль за проведением комплекса мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области в 2009 году, особенно за трудоустройством выпускников образовательных учреждений области 2009 года.

Всего в 2009 году было принято 14 законов области по вопросам социальной поддержки и трудового права. В результате свое материальное и социальное положение улучшит целый ряд категорий граждан – пожарные противопожарной службы Саратовской области, ветераны труда, ветераны труда Саратовской области, ветераны военной службы, труженики тыла, реабилитированные лица, а также признанные пострадавшими от политических репрессий.

Жилищный вопрос

В 2009 году в жилищной сфере работала областная законодательная база, сформированная в предыдущие годы. В основном вносимые в течение года в ранее принятые законы области изменения носили редакционный характер, не изменяющий цели и задачи государственной политики в жилищной сфере.

Вместе с тем, в прошедшем году приняты законы, имеющие высокую социальную значимость.

В марте был принят Закон «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

Законом признаются утратившими силу положения действующего Закона Саратовской области, в соответствии с которыми уполномоченным органом области в сфере жилищных отношений формируется и утверждается план обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, ранее имевших статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями.

Практика реализации Закона в течение полутора лет показала, что механизм формирования такого плана не совершенен. Кроме того, внесенными изменениями расширен перечень документов предъявляемых в полномочный орган области в сфере жилищных отношений для постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области, а также установлен срок (пять дней), в течение которого уполномоченный орган должен

довести до сведения лиц, обратившихся с ходатайством или заявлением, свое решение о принятии на учет или отказе в принятии на учет.

На июньском заседании областной Думы принят Закон «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

Действующий Закон Саратовской области дополнен статьей 6¹. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых после 1 января 2010 года уполномоченным органом области в сфере жилищных отношений принято решение о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области, дополнительно установлена мера социальной поддержки в форме однократной социальной выплаты на обустройство жилого помещения в размере не более 20 тыс. рублей, а также определен набор имущества, на приобретение которого может быть направлена данная социальная выплата.

Законом 2008 года «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений сельских населенных пунктов Саратовской области» была установлена социальная поддержка отдельных категорий граждан при газификации жилых помещений расположенных в сельских населенных пунктах области, газификация которых осуществляется по программе газификации Саратовской области на базе природного газа на 2005-2006 годы и до 2010 года. Данная мера социальной поддержки должна была предоставляться с 2010 года.

Законом Саратовской области от 2 июля 2009 года «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области» срок вступления в силу вышеуказанного закона был определен с 1 июля 2009 года, что позволило уже в 2009 году оказывать неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в сельских населенных пунктах области, меры социальной поддержки в виде единовременных денежных выплат на возмещение произведенных расходов, связанных с разработкой проектной документации на газификацию жилого помещения, подводку газовой трубы к жилому помещению, внутридомовую разводку сети, приобретение, установку и подключение газоиспользующего оборудования и приборов учета газа.

Закон Саратовской области от 28 октября «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в 2009 году» принят в целях обеспечения отдельным категориям граждан мерами социальной поддержки по оплате коммунальных услуг. Среди этих категорий – ветераны труда, реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий, дети-сироты и дети, оставшиеся без

попечения родителей, граждане, получающие субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, участники Великой Отечественной войны, инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, бывших несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и многие другие.

Согласно принятому в июне областному закону 516 ветеранов Великой Отечественной войны до мая 2010 года улучшат свои жилищные условия. До конца 2009 года благоустроенные квартиры получают около 300 ветеранов. Всего на эти цели в 2009 году было выделено 619,4 млн. рублей из федерального бюджета и 50 млн. рублей из областного бюджета.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» за 11 месяцев 2009 года в Саратовской области за счет всех источников финансирования введено в действие 9079 квартир общей площадью 784,8 тысяч квадратных метров, что составляет 101,7 процентов к аналогичному уровню прошлого года.

Агропромышленный комплекс и лесное хозяйство

В 2009 году сельскохозяйственным товаропроизводителям пришлось работать в жестких условиях мирового финансового кризиса и небывалой засухи.

Вместе с тем, депутатам областной Думы совместно с региональным отделением партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Правительством области удалось создать приемлемые условия для выполнения намеченных рубежей и минимизации последствий финансового кризиса.

В областной Думе стало хорошей традицией в начале каждого года проводить депутатские слушания по актуальным вопросам агропромышленного комплекса.

В марте комитетом областной Думы по аграрным вопросам проведены депутатские слушания на тему: «Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области». В выступлениях были подняты наиболее острые проблемы АПК: по передаче годами необрабатываемой земли сельскохозяйственного назначения, находящейся в федеральной собственности, в областную или муниципальную собственность, недостаточному финансированию как со стороны федерального, так и со стороны областного бюджетов, переходу от поддержки производства конкретных продуктов к поддержке производителей в общем объеме – пропорционально площади сельхозугодий (голов скота), увеличению господдержки инфраструктуры села, развитию перерабатывающих предприятий, необходимости усиления государственного влияния на ценообразование, принятию законодательных мер по предотвращению рейдерских захватов земель сельскохозяйственного назначения и в целом более эффективному ее использованию.

Эти и другие предложения нашли свое отражение в принятых рекомендациях, которые стали программой действий на текущий год.

Среди приоритетных направлений поддержки предприятий АПК – субсидирование племенного животноводства, овцеводства, мясного и молочного скотоводства, элитного семеноводства, компенсация части затрат по страхованию урожая, приобретению минеральных удобрений и сельскохозяйственной техники по финансовому лизингу.

Среди антикризисных мер – стабилизация уровня цен на продовольственную продукцию местных товаропроизводителей посредством проведения ярмарок «выходного дня» и осенних ярмарок, организация дополнительных мест торговли.

Все эти направления были предметами постоянного рассмотрения в областной Думе.

В связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной сложными агрометеорологическими условиями, областной Думой принято решение о выделении из областного бюджета 300 млн. рублей для обеспечения своевременного проведения сева озимых и на приобретение семян яровых культур хозяйствами, пострадавшими от засухи.

В текущем году приняты законы, призванные повлиять на стабилизацию кризисных явлений в сфере сельскохозяйственного производства и лесного хозяйства.

Закон Саратовской области «Об исключительных случаях заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков» относит к исключительным случаям заготовки для собственных нужд областными государственными и муниципальными бюджетными учреждениями (дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и культуры, учреждениями лесного хозяйства), а также заготовки на площади лесного участка, не превышающей 10 гектаров.

Закон Саратовской области «Об исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» относит к исключительным случаям заготовку древесины в случае необходимости обеспечения государственных или муниципальных нужд при полной или частичной потере товарных качеств древесины в результате пожаров, ветровалов, буреломов, снеголомов.

Закон «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» исключает положения, которые могут способствовать коррупции при применении закона.

В июле принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

В соответствии с Законом субсидии будут предоставляться бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий по обеспечению строительства и (или) реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, предусматривающих развитие газификации, водоснабжения и сети общеобразовательных учреждений.

В рамках реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в 2009 году государственная поддержка АПК области, с учетом средств федерального бюджета, составила 3,2 млрд. рублей, что в 1,2 раза больше, чем в 2008 году. Принятые меры, в том числе законодательного характера, позволили сельхозтоваропроизводителям области собрать 2,8 млн. тонн зерна. Ожидаемый рост производства молока по сравнению с прошлым годом должен составить шесть процентов, мяса и яиц – пять процентов. Удалось также стабилизировать и несколько повысить рост поголовья сельхозживотных. В целом объем производства сельхозпродукции с начала 2009 года вырос на 105 процентов.

Земельные отношения

В Саратовской области постоянно совершенствуется нормативно-правовая основа земельных преобразований.

Учитывая изменения земельного законодательства на федеральном уровне и практику применения Закона Саратовской области «О земле», за последние пять лет в него внесено 19 изменений, в том числе 10 – за период с января 2008 года.

Внесенные изменения, прежде всего, направлены на приведение областного Закона в соответствие с федеральным законодательством и на совершенствование правовых норм, установленных данным законом.

Закон Саратовской области от 25 февраля направлен также на приведение областного Закона «О земле» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в части утверждения долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации) и Федеральным законом от 30 декабря 2008 года «О внесении изменений в статью 16 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения слова «природная» из словосочетания «окружающая природная среда»).

Закон Саратовской области от 27 мая «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле» дополняет областной Закон новой статьей 4.2, которой устанавливается порядок и условия предоставления информации о возможном изъятии, в том числе путем выкупа, земельного участка для государственных и муниципальных нужд в связи с предоставлением этого земельного участка для строительства.

Законом Саратовской области от 27 мая «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О земле» органам местного самоуправления города Саратова было передано часть полномочий в данной сфере, в том числе:

приобретение гражданами и юридическими лицами в соответствии с правилами, установленными статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, земельных участков, занимаемых индивидуальными и многоэтажными жилыми домами, индивидуальными гаражами, погребями, хозблоками, имуществом потребительских кооперативов граждан, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан;

приобретение гражданами и юридическими лицами земельных участков в соответствии с правилами, установленными статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, для размещения временных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства, а также в соответствии с правилами, установленными статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

предоставление гражданам и юридическим лицам в аренду земельных участков, договоры аренды по которым были заключены органом местного самоуправления города Саратова до 1 июля 2006 года.

Затем, Законом Саратовской области от 7 октября «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» муниципальному образованию «Город Саратов» возвращены все полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительному согласованию мест размещения на них объектов, что, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, будет способствовать уменьшению сроков и упрощению механизмов оформления гражданами земельных участков на территории города. Кроме того, у города появится возможность более эффективно осуществлять муниципальный земельный контроль (сейчас муниципалитет не располагает оперативной информацией о законности использования того или иного участка), а также наладить функционирование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Законом Саратовской области от 29 июля «О внесении изменения в статью 12.1 Закона Саратовской области «О земле» снижен минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, с трех соток до одной сотки.

Законом Саратовской области от 30 октября «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «О земле» увеличены минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий для использования пашни, пастбищ, сенокосов и многолетних насаждений до пяти лет.

Данные изменения направлены в первую очередь на сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Предусмотренный ранее в областном Законе «О земле» минимальный срок аренды земли в три года создавал условия для

прихода в аграрный сектор недобросовестных инвесторов, которые своей целью ставили только получение прибыли. Установленный новый минимальный срок аренды сельскохозяйственных угодий был сопоставлен с минимальным сроком появления устойчивого положительного эффекта от проводимого комплекса работ по сохранению и воспроизводству плодородия почв.

Учитывая изменения федерального законодательства, Законом области, принятым Саратовской областной Думой 25 ноября, внесено соответствующее изменение в часть 2 статьи 2 Закона Саратовской области от 21 мая 2004 года «О земле» в части продления срока наделения Правительства области правом устанавливать предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства до 1 марта 2015 года.

Также в текущем году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям была проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере сохранения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель.

По итогам прошедших в октябре депутатских слушаний на тему: «О проводимой на территории Саратовской области единой государственной политике и реализации полномочий Правительства области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», Правительству области рекомендовано разработать и внести на рассмотрение областной Думы проект закона области о порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения.

Реальный сектор экономики

Тема поддержки реального сектора экономики, предприятий и организаций постоянно обсуждалась на депутатских слушаниях, посвященных действиям областного Правительства по оздоровлению ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

Например, депутаты детально разобрались в экономической ситуации предприятий, работающих на автомобильную промышленность. Были выработаны предложения по поддержке отрасли. На заседании Президиума фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» обсуждалась ситуация вокруг «Поволжского немецкого банка», объявившего о самоликвидации.

В январе фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Саратовской областной Думе провела встречу с представителями малого бизнеса региона – финалистами партийного проекта «Кадровый резерв».

На встрече были выработаны конкретные предложения по организации через небольшие производственные структуры новых рабочих мест для жителей области. Большинство из высказанных предложений было включено в антикризисную программу Правительства области.

23 июля в Думе проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы».

В работе принимали участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований, Торгово-промышленной палаты области, малого и среднего бизнеса, средств массовой информации.

В ходе обсуждения участниками депутатских слушаний приняты рекомендации. В частности, областной Думе было рекомендовано рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в области, а также принять закон области по установлению ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В течение года эти рекомендации были реализованы. Саратовской областной Думой принят пакет документов в поддержку развития предпринимательства.

Принят инициированный депутатами Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Первоначально проект предлагал снизить налоговую ставку для организаций и предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов не для всех видов деятельности. На заседаниях рабочих групп и «круглого стола» было предложено расширить список, добавив к нему оптовую и розничную торговлю, а также гостиницы и рестораны.

В итоге ставка для большинства видов хозяйственной деятельности законодательно понижена с 15 процентов до семи, а для торговли, гостиниц и ресторанов с 15 процентов до 10. Закон будет действовать в течение двух лет, начиная с 1 января 2010 года.

Несмотря на выпадающие из бюджета доходы, закон принят с учетом кризисного состояния экономики и высокого уровня безработицы. Снижение налоговой ставки для небольших предприятий стимулирует создание новых рабочих мест, дает реальный шанс для многих людей, желающих поправить материальное положение, найти свое место в жизни.

Федеральное законодательство с января 2009 года приподняло первоначальную арендную планку в бизнес-инкубаторах, сравнив ее с рыночным размером арендной платы за государственное имущество области, предоставляемое в аренду.

Принятый Закон «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» возвратил скидки на аренду помещений. Для этого бизнес-инкубаторам,

являющимся государственными унитарными предприятиями, придется всего лишь поменять форму собственности.

Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» субъектам Российской Федерации было предоставлено право установить до 1 января 2009 года предельные значения площади и максимального срока рассрочки оплаты при возмездном отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности области или в собственности муниципальных образований области, и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

В сентябре областной Думой принят Закон «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества», которым установлены:

предельные значения площади арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Саратовской области или в муниципальной собственности, для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение в размере 1000 квадратных метров (после внесенных изменений – до 1500 квадратных метров);

срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, который не может превышать пять лет (после внесенных изменений – до семи лет).

На ноябрьском заседании Думы принят Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», который определяет цели и направления деятельности органов государственной власти области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, регулирует вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В развитие работы Думы по поддержке «малого» сектора реальной экономики создан Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе. Он будет обеспечивать эффективность взаимодействия Думы с представителями малого и среднего предпринимательства. Эту тему мы вскоре обсудим и с Торгово-промышленной палатой области.

Местное самоуправление

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления, становление которых проходит непросто. Однако, несмотря на все сложности, постепенно повышается кадровый и финансовый потенциал органов местного самоуправления, что позитивно отражается и на качестве их деятельности.

Работа в этом направлении депутатами областной Думы проводится постоянно и системно. В том числе, регулярно проходят «круглые столы», конференции, семинары, целью которых является методическая помощь сотрудникам органов местного самоуправления в реализации переданных им полномочий, а также обмен опытом. Для координации деятельности органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти созданы координационные советы, на заседаниях которых рассматриваются вопросы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

На апрельском заседании областной Думы принят Закон «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Закон регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определяет статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Также установлено, что административные комиссии в определенных данным Законом муниципальных образованиях области должны быть сформированы в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона.

В мае принят закон «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2009 году».

Закон определяет цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств област-

ного бюджета, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации областной целевой программы «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

На июньском заседании принят Закон «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Закон определяет цель и условия предоставления в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии из федерального бюджета на строительство и модернизацию автомобильных дорог, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

В июле принят Закон «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

Закон определяет отдельные государственные полномочия по государственному управлению охраной труда, передаваемые органам местного самоуправления, права и обязанности органов местного самоуправления при их осуществлении, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также порядок и основания досрочного прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Немаловажным событием явилось принятие изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области». Закон был дополнен положениями, устанавливающими классные чины муниципальной службы, а также порядок присвоения и сохранения классных чинов.

Развитию институтов местного самоуправления помогает Совет депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований. За истекший период было проведено два заседания Президиума Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области и два заседания названного Совета, на которых рассматривались вопросы кризисных явлений на территории Саратовской области и действиях по оздоровлению ситуации (март 2009 года), а также проблемы муниципальных образований (городских и сельских поселений) Саратовской области по решению вопро-

сов местного значения, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (июнь 2009 года). По результатам заседаний были приняты рекомендации.

Общественные отношения, информационное пространство

В целях создания правовых условий для реализации прав граждан свободно осуществлять поиск и получение информации, обеспечения информационной открытости деятельности органов государственной власти области и реализации требований федерального законодательства на декабрьском заседании областной Думы в окончательном чтении был принят Закон Саратовской области « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области».

Законом определены способы предоставления информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет» и подлежащей предоставлению пользователям, предусмотрен порядок утверждения Перечней информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет».

В документе прописана норма, предусматривающая открытость заседаний представительных и исполнительных органов государственной власти области.

Разработанный и принятый закон направлен не только на реализацию конституционного права граждан, но и будет способствовать обеспечению прозрачности процедур принятия управленческих решений; повышению качества государственного управления; созданию условий для борьбы с коррупцией и правовым нигилизмом.

Законодательство, касающееся развития институтов гражданского общества, постоянно совершенствуется.

На апрельском заседании Думы принят Закон «О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области».

Законом установлено, что проекты законов области, после их внесения в областную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату области на экспертизу в порядке, установленном Регламентом областной Думы. Таким образом, данной нормой установлена дополнительная мера привлечения к законотворческому процессу представителей широкой общественности, что несомненно будет способствовать развитию гражданского общества.

В целях расширения возможностей молодежных и детских общественных объединений и придания дополнительного стимула их развитию были внесены изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

В частности, из закона было исключено условие, ограничивающее доступ зарегистрированных в установленном порядке молодежных и детских организаций к существующей схеме государственной поддержки.

Условие заключалось в следующем: численность объединения должна быть не менее 100 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем 300 детям и (или) молодым гражданам. В случае, когда проект, заявленный объединением для финансирования, предусматривает предоставление социальных услуг детям и (или) молодым гражданам, оказавшимся в условиях чрезвычайной ситуации, тяжело больным и т.д., его значимость определяется общим количеством попадающих под указанные категории детей и (или) молодых граждан в области (городе).

Одной из целей государственной политики в сфере общественных отношений является финансовая поддержка институтов гражданского общества. В 2009 году поддержка из средств областного бюджета наиболее интересных и значимых проектов осуществлялась путем проведения ежегодного областного конкурса социальных и культурных проектов. Конкурс проводился среди негосударственных некоммерческих организаций. Субсидии на возмещение затрат получили организации-победители в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией своих проектов. Объем финансирования составил 2620,7 млн. рублей.

В качестве приоритетных проектных линий конкурсных заявок были такие социально-значимые вопросы как молодежь и патриотическое воспитание, правовое образование – основа построения гражданского общества, здоровый образ жизни и экология окружающей среды, благотворительность, культура и социальное партнерство. Также была оказана поддержка проектам, которые были направлены на обеспечение условий для удовлетворения социальных, этнокультурных потребностей народов, проживающих на территории области, сохранение и развитие родных языков и культур, и гармонизацию отношений между народами.

Охрана и использование объектов культурного наследия

В связи с изменениями действующего федерального законодательства в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» были внесены соответствующие изменения.

Уточнены полномочия областной Думы и Правительства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В частности, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ исключено из полномочий областной Думы положение по утверждению областных целевых программ в указанной сфере отношений. Соответствующее полномочие включено в компетенцию Правительства области.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной

власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В связи с изложенным статьи 3 и 4 областного Закона дополнены полномочием по принятию решения об исключении объекта культурного наследия из реестра.

Также Законом определен порядок принятия решений о включении (об исключении) объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Полномочия Правительства области дополнены нормой по обеспечению сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности и по осуществлению государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения. В компетенцию органа исполнительной власти области, специально уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, добавляется полномочие по оформлению охранных обязательств с собственниками и пользователями объектов культурного наследия.

Спорт и молодежная политика

При областной Думе функционирует Молодежный парламент, который является определенной политической школой и одновременно органом, дающим представление о социальном и политическом самочувствии молодого поколения региона.

Для привлечения молодежи к активному участию в политической жизни по предложению Молодежного парламента при Саратовской областной Думе, комитетом по физкультуре, спорту, туризму и делам молодежи областной Думы разработан и принят закон о снижении возрастного ценза для депутатов в представительные органы власти местного самоуправления с 21 года до 18 лет. Целесообразность данного предложения обусловлена стремлением государства привлечь к управлению молодежь максимально юного возраста.

В июне принят Закон «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании».

Законом установлено единовременное денежное пособие, на которое имеют право молодые специалисты, прибывшие на работу в образовательные учреждения, расположенные в сельской местности, в размере 50 тысяч рублей.

В рамках областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений Саратовской области на 2008-

2014 годы» в 2009 году закончено строительство и введены в эксплуатацию следующие спортивные комплексы:

с игровыми спортивными залами и плавательными бассейнами в Аткарске, Ртищеве, Ершове, Пугачеве, в р.п.Базарный Карабулак и при школе № 89 в Ленинском районе Саратова;

с игровым залом в с. Святославка Самойловского района;

первая очередь хоккейного стадиона в Ленинском районе г. Саратова.

В 2009 году продолжалось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой ареной в Заводском районе г. Саратова, физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой ареной и трибунами на 1500 мест в г. Балаково.

Помимо этого, в текущем году велось строительство комплекса с плавательным бассейном при школе № 97 в Октябрьском районе г. Саратова.

Борьба с коррупцией и правонарушениями

Саратовская областная Дума в числе первых среди региональных законодательных органов России приняла Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». В 2007 году были приняты Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» и «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы». Эти правовые акты, уже в начале их применения на практике, позволили органам государственной власти области и правоохранительным органам всерьез взяться за искоренение одной из сложнейших проблем общества – коррупции.

В 2009 году областное законодательство в сфере противодействия коррупции достаточно активно развивалось и совершенствовалось. С принятием Федеральных законов «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ряда других законодательных актов в сфере противодействия коррупции областной Думой проведена большая работа по приведению законодательства области в соответствие с федеральным законодательством. В закон «О противодействии коррупции в Саратовской области» были внесены изменения.

Эффективным средством профилактики коррупции стало введение федеральным законодателем норм об обязательной антикоррупционной экспертизе правовых актов и их проектов, поэтому наиболее важные изменения, внесенные в указанный выше законодательный акт области, коснулись вопросов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области). Проведение такой экспертизы возложено на органы, организации, их принявшие, и специально уполномоченный орган по противодействию коррупции в области. Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено при осуществлении правовой экспертизы правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области) и мониторинге их применения.

Согласно последним официальным данным, в 2009 году в регионе проведена 821 антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов. В 76 случаях даны заключения о наличии в проектах правовых актов коррупционных факторов. Указанные заключения в рабочем порядке учтены разработчиками, а коррупционные факторы исключены.

Введение процедуры обязательной антикоррупционной экспертизы позволит и в дальнейшем исключать принятие должностными лицами коррупционных решений и осуществление коррупционных действий при применении будущего правового акта.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве принят также Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Согласно введенным федеральным законодателем нормам ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, распространяются на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей. Соответствующие изменения потребовалось внести в Законы Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» и «О государственных должностях Саратовской области».

Кроме того, федеральным законодательством дополнен перечень ограничений, связанных с депутатской деятельностью. Соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Действенными мерами, направленными на искоренение коррупции в органах власти, является введение федеральным законодателем механизма декларирования государственными служащими своих доходов и имущества, а также доходов и имущества членов своей семьи. В марте и июле текущего года в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» внесены соответствующие изменения, касающиеся представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы области, включенных в перечень, определенный Губернатором области, а также государственными гражданскими служащими области, замещающими должности государственной гражданской службы области, включенные в перечень, определенный Губернатором области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

На декабрьском заседании областной Думы рассмотрены законодательные инициативы Губернатора области по внесению изменений в Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» и «О государственной гражданской службе Саратовской области» по вопросам осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах и

имуществе, представляемых лицами, замещающими государственные должности области, и государственными гражданскими служащими области, а также лицами, претендующими на замещение указанных должностей.

Некоторые итоги работы в данном направлении обсуждены в конце ноября 2009 года на заседании «круглого стола» в областной Думе на тему: «О реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области».

Заслушав и обсудив выступления депутатов Саратовской областной Думы, представителей правоохранительных органов, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, а также представителей высших учебных заведений и общественности по вопросам реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области, участники «круглого стола» рекомендовали областной Думе и другим заинтересованным органам и организациям продолжить проведение мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции.

Руководителям органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления предложено обеспечить принятие мер по профилактике коррупции, определенных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Участники «круглого стола» рекомендовали прокуратуре Саратовской области во взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области оказать методическую помощь органам местного самоуправления в разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг).

Особую озабоченность депутатов областной Думы вызывает состояние правопорядка на территории области. По данным ГУВД по Саратовской области только за 10 месяцев текущего года на территории области зарегистрировано 36212 преступлений, высоким остается уровень преступности против собственности (21759), личности (6673): преобладают кражи, побои, мошенничество, умышленные убийства, причинение тяжкого вреда здоровью. Значительная часть преступлений совершается в общественных местах, в том числе на улицах.

Вопросы обеспечения правопорядка на территории области были рассмотрены в декабре текущего года на депутатских слушаниях «О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка».

Участники слушаний отметили, что в современных условиях особое значение в укреплении законности, правопорядка и общественной безопасности приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественности.

Важная роль в этом направлении принадлежит гражданам и общественным объединениям, уставные цели которых предусматривают оказание

помощи правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

ГУВД по Саратовской области рекомендовано принять дополнительные меры по усилению охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах. Для этого предложено организовать патрулирование общественных мест с привлечением граждан и проведение работы по привлечению казачества области к обеспечению порядка на массовых публичных мероприятиях, а также к патрулированию улиц в районах г.Саратова и области в наиболее криминогенное время.

До настоящего времени указанный вопрос не урегулирован на федеральном уровне. Соответствующий законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе с декабря 2008 года и его дальнейшая судьба не ясна.

Основываясь на положительном опыте законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и поступивших в ходе проведения депутатских слушаний предложениях, депутаты областной Думы приняли решение продолжить работу над проектом закона Саратовской области «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

В 2009 году особую актуальность приобрели также проблемы совершенствования региональной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их трудоустройства, обеспечения жильем, оказания им социальной, медицинской и иной помощи.

Многие из них обсуждались на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации 11 февраля 2009 года, на XXI заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа 18 сентября текущего года. В ходе обсуждения данных вопросов указывалось на недостаточность принимаемых в регионах мер, в том числе в части правового регулирования вопросов социальной адаптации указанной категории лиц.

В настоящее время прорабатывается проект закона Саратовской области «О социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы».

Принятие такого Закона области послужит правовой основой для решения вопросов, связанных с социальной адаптацией лиц, освободившихся из исправительных учреждений, а также будет способствовать в целом улучшению ситуации в области в сфере профилактики преступлений, предупреждения рецидива преступности.

В рамках борьбы с правонарушениями является и принятое в ноябре постановление Саратовской областной Думы «О внесении изменения в Регламент Саратовской областной Думы». Документ устанавливает порядок

рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями областной Думы и Счетной палаты Саратовской области.

Отчет о работе палаты за прошедший год теперь будет направляться в комитеты областной Думы для информации. При этом комитет по бюджету и налогам должен будет подготовить проект постановления об отчете для его рассмотрения областной Думой.

Главное, в случае выявления Счетной палатой области нарушений при проведении контрольных мероприятий профильный комитет областной Думы может инициировать проведение депутатских слушаний или «правительственного часа», либо внести предложение о рассмотрении информации Счетной палаты области на заседание областной Думы.

Внесенное в Регламент областной Думы изменение, считают депутаты, сделает отчеты Счетной палаты области достоянием гласности и поможет привести к реальному наказанию нарушителей закона.

Административное законодательство

В 2009 году депутатами областной Думы проведена большая работа по совершенствованию региональной базы административного законодательства. Приняты два новых закона, в том числе Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Принятию Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» предшествовала большая подготовительная работа, ряд дискуссий, заседаний и предложений, направленных в федеральные органы.

Когда в феврале 2008 года с целью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством был признан утратившим силу Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях», должностные лица органов местного самоуправления были лишены права по составлению протоколов об административных правонарушениях. Данные изменения практически парализовали работу районных и городских администраций в этом направлении и вызвали несогласие с таким решением со стороны органов местного самоуправления.

В этот период субъекты Российской Федерации направили огромное количество законодательных инициатив по данному вопросу в Государственную Думу. Практически все муниципальные районы области вышли с предложением в областную Думу возобновить деятельность административных комиссий, а также наделить полномочиями по составлению протоколов

об административных правонарушениях должностных лиц администраций муниципальных районов.

Предложения регионов были услышаны и в канун 2009 года. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов, установленным в статье 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», были отнесены полномочия по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации. С принятием Федерального закона появилась возможность передачи таких полномочий органам местного самоуправления и подготовки закона области.

Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» определяет статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Вторым, не менее значимым событием в урегулировании вопросов административного законодательства Саратовской области стало принятие новой редакции Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Единый комплексный Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», включающий в себя все составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена областными актами, был принят в 2006 году. В первые годы работы Саратовской областной Думы, начиная с 1994 года, в области действовало несколько законов об административной ответственности по отдельным категориям правонарушений, например, законы области об административной ответственности в отраслях жилищно-коммунального хозяйства, в бюджетной сфере, законы об административной ответственности за нарушение общественного порядка на территории области, а также за правонарушения на транспорте и ряд других. Фактически законодательство области об административной ответственности состояло из множества отдельных правовых актов, что представляло определенные трудности в их применении и не способствовало эффективной защите прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

После принятия в 2006 году комплексного Закона деятельность областной Думы по совершенствованию законодательства в данной сфере не прекратилась. Как и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, названный Закон занял одно из первых мест среди других нормативных правовых актов области по числу вносимых изменений.

Всего за прошедшее время Саратовской областной Думой принято более 20 законов области, вносящих изменения в указанный законодательный акт. Практически в каждую из его статей вносились те или иные поправки, отдельные главы (глава 4. «Административные правонарушения в бюджетной сфере», глава 9. «Административные правонарушения в сфере игорного бизнеса») и некоторые статьи признаны утратившими силу. В результате текст Закона стал трудно читаемым.

Учитывая это, а также принимая во внимание изменения, произошедшие в последнее время в законодательстве Российской Федерации и области, в ходе депутатских слушаний «О совершенствовании законодательства Саратовской области об административной ответственности» в январе 2009 года было принято решение о подготовке новой редакции Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Новая редакция Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» дополнена новыми составами об административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В новой редакции также изложена глава VII, касающаяся административных правонарушений в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Наряду с корректировкой действующих составов административных правонарушений в данной сфере введен новый состав, предусматривающий административную ответственность за несвоевременную установку на объектах культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения информационных надписей и обозначений.

Изменены санкции некоторых статей. В частности, по предложению муниципальных образований области из санкции статьи 3.1 (Сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки) исключено административное наказание в виде предупреждения. В ряде статей установлен фиксированный штраф, то есть без верхнего и нижнего пределов. После признания утратившим силу Закона Саратовской области «О запрете на территории Саратовской области деятельности по организации и проведению азартных игр» из законопроекта была исключена глава об административных правонарушениях в сфере игорного бизнеса.

В Законе появилась отдельная глава об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопас-

ность. Установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время суток; незаконную торговлю и оказание услуг; нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах и несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и соответствующими изменениями в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» полностью переработана глава закона об административных правонарушениях, посягающих на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних. Она дополнена новыми составами об административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

Новая редакция Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» существенно облегчит применение данного законодательного акта на практике и будет способствовать более эффективной защите прав и законных интересов граждан.

Работа общественных приемных депутатов

Для повышения социальной стабильности общества, обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти большое значение имеют работа с обращениями граждан и создание различных механизмов установления «обратной связи», позволяющих выявлять мнение жителей области по наиболее актуальным вопросам жизнедеятельности.

Граждане могут обращаться лично в Саратовскую областную Думу, направлять письменные обращения по почте либо через Интернет. Председатель, заместители Председателя и председатели комитетов Думы ведут прием граждан по вопросам законодательной деятельности по личному графику, который публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте областной Думы. Все депутаты ведут прием населения в приемных, находящихся в округах.

Результаты личных и письменных обращений граждан обобщаются и внимательно анализируются.

В целях информирования Интернет-пользователей о принятых законодательных актах и взаимодействия с общественностью на официальном сайте Думы также организованы соответствующие рубрики.

Исчерпывающую информацию о законотворческой деятельности депутатов, в том числе о приеме граждан жители региона могут получить в еженедельной газете «Неделя области», учредителем которой является Саратовская областная Дума.

Всего в 2009 году к депутатам областной Думы поступило 32702 письменных и устных обращений граждан и юридических лиц, в том числе 9929 в

ходе личного приема. Из них 23192 обращения или 70,9 % нашли положительное решение, а остальные находятся в стадии рассмотрения.

Многие из них изучались с выездом на места, в избирательные округа депутатов и закрепленные муниципальные районы.

Наибольшее количество обращений граждан было связано с различными проблемами жилищно-коммунального хозяйства, оказанием материальной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, ремонтом объектов социальной сферы, обеспечением населенных пунктов, особенно Левобережья, питьевой водой.

Членами *фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»* (31 депутат, 104 общественных приемные) рассмотрено 28735 обращений, из которых 20932 или 72,8 % решено положительно.

Членами *фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»* (три депутата, три общественных приемные) рассмотрено 3151 обращение, из которых 1786 или 56,7 % решено положительно.

Членами *фракции «КПРФ»* (два депутата, три общественных приемные) рассмотрено 816 обращений, из которых 474 или 58,1 % решено положительно.

xxx

Депутаты, сотрудники аппарата Саратовской областной Думы и в дальнейшем будут прилагать максимум усилий, чтобы продолжить совершенствование региональной законодательной базы, которая позволит не только преодолеть кризис, но и обеспечит экономический рост Саратовской области, реализацию прав граждан на труд, образование, лечение, жилье, здоровый образ жизни.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***